

analyze!

by kim madsen

Særanalyse

vedrørende seniorjob, nyttejob
og løntilskudsjob i den kommunale sektor

udarbejdet for Ugebrevet A4

marts 2015

Særanalyse vedrørende seniorjob, nyttejob og løntilskudsjob i den kommunale sektor

Af Kim Madsen

Copyright © 2015 analyze!

Om analyze!

analyze! er et privat konsulentfirma ejet af Kim Madsen, som har beskæftiget sig med analyser af tendenser, indsatser og reformer på det danske arbejdsmarked siden 2012, blandt andet via ansættelse i Cabi.

På hjemmesiden www.arbejdsmarkedsanalyser.dk publicerer analyze! opdaterede statistikker og analyser vedrørende det danske arbejdsmarked.

Kontakt

analyze!

Skejby Vænge 257

8200 Aarhus N

Telefon: 53 54 27 84

E-mail: kim@analyze-dk.com

1. INDLEDNING

Dette notat er udarbejdet på vegne af Ugebrevet A4.

2. OPSUMMERING

I 2014 var der cirka 4.270 fuldtidspersoner ansat i seniorjob (i en kommune).

I 2014 blev 1.311 fuldtidspersoner aktiveret i et kommunalt nyttejob.

I 2014 blev 5.660 fuldtidspersoner aktiveret i et kommunalt løntilskudsjob.

Den samlede omkostning til "løn" til disse personer udgjorde i 2014 omkring 3,1 milliard kroner.

Der udbetales løn til ansatte i seniorjob, mens aktiverede i kommunale nyttejob og kommunale løntilskudsjob modtager den offentlige forsørgelsesydelse, de er aktiveret under (eksempelvis kontanthjælp eller arbejdsløshedsdagpenge).

3. KOMMUNALE SENIORJOB

Per november 2014 var der 4.000 personer ansat i seniorjob. Dette svarer til 3.855 fuldtidspersoner, idet ikke alle er ansat i fuldtidsstillinger.

På et år (fra december 2013 til november 2014) er der udbetalt cirka 1,3 milliard kroner i løn til ansatte i seniorjob.

	Antal ansatte i kommunale seniorjob	Antal fuldtids-personer	Månedlig lønudgift per fuldtidsperson (kr.)	Månedlig lønudgift til ansatte i kommunale seniorjob (kr.)
December 2013	4.415	4.234	24.538	103.883.107
Januar 2014	4.385	4.285	24.893	106.659.907
Februar 2014	4.460	4.366	25.124	109.698.592
Marts 2014	4.479	4.386	25.187	110.467.593
April 2014	4.528	4.435	25.259	112.030.586
Maj 2014	4.547	4.451	25.370	112.933.858
Juni 2014	4.550	4.455	25.444	113.341.405
Juli 2014	4.528	4.388	25.516	111.967.427
August 2014	4.411	4.263	25.556	108.945.876
September 2014	4.238	4.126	25.623	105.716.978
Oktober 2014	4.144	3.995	25.836	103.218.153
November 2014	4.000	3.855	25.910	99.893.100
I alt over et år				1.298.756.582

© analyze! 2015, kilde: Kommunernes og Regionernes Løndatakontor og egne beregninger

Fra Lov om seniorjob¹:

§ 14. Ansættelse af personer i seniorjob skal medføre en nettoudvidelse af antallet af ansatte i den pågældende kommunale virksomhed. Ved nettoudvidelse forstås merbeskæftigelse i forhold til den normale beskæftigelse hos den kommunale virksomhed.

§ 2. Stk. 3. Kommunen skal tilbyde ansættelse i seniorjob på fuld overenskomstmæssig arbejdstid til personer, der er fuldtidsforsikrede medlemmer af en arbejdsløshedskasse.

Stk. 4. Kommunen skal tilbyde deltidsansættelse i seniorjob til deltidsforsikrede medlemmer af en arbejdsløshedskasse.

§ 7. Løn- og arbejdsvilkårene for personer i seniorjob skal være overenskomstmæssige eller de for tilsvarende arbejde sædvanligt gældende, jf. dog § 11, stk. 1. Personer, der ansættes i seniorjob, er omfattet af den lovgivning, der gælder for lønmodtagere.

¹ Kilde: <https://www.retsinformation.dk/forms/r0710.aspx?id=31088>

4. KOMMUNALE NYTTEJOB

I 2014 blev 12.234 personer aktiveret i et kommunalt nyttejob. Dette antal svarer til 1.311 fuldtidspersoner.

Forsørgelsesgrundlaget for personer aktiveret i nyttejob er deres respektive forsørgelsesydelse, eksempelvis kontanthjælp (jf. uddrag af Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats nedenfor).

Den samlede udgift i 2014 til forsørgelse af personer aktiveret i kommunale nyttejob estimeres til cirka 536 millioner kroner.

Blandt de 556 jobparate kontanthjælpsmodtagere, der blev aktiveret i et nyttejob i 1. kvartal 2014, var 49,1 procent i beskæftigelse seks måneder senere. Der findes ikke tilsvarende opgørelser på www.jobindsats.dk for de øvrige kategorier af ydelsesmodtagere.

	Antal aktiverede personer i kommunale nyttejob (2014)	Antal fuldtids-personer (2014)	Årlig forsørgelsesudgift per person (kr.)	Forsørgelsesudgifter til aktiverede i kommunale nyttejob (kr.)
Kontanthjælpsmodtagere, jobparate	3.313	452	73.898	244.825.631
Arbejdsmarkedsydelsesmodtagere	4.934	462	41.581	205.160.400
Uddannelseshjælpsmodtagere, åbenlys uddannelsesparate	3.267	321	18.990	62.039.840
Uddannelseshjælpsmodtagere, uddannelsesparate	720	76	33.660	24.235.013
I alt	12.234	1.311		536.260.884

© analyze! 2015, kilde: www.jobindsats.dk og egne beregninger

Fra Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats²:

§ 42 a. For personer, der er omfattet af § 2, nr. 2, 3, 12 og 13, kan virksomhedspraktik tillige gives som nytteindsats, som består af udførelse af samfundsnyttige opgaver hos offentlige arbejdsgivere.

Stk. 2. Tilbuddet gives med det formål, at personen skal arbejde for sin ydelse.

§ 45. Personer, der er omfattet af § 2, nr. 1, modtager under tilbud om virksomhedspraktik dagpenge efter lov om arbejdsløshedsforsikring m.v.

Stk. 2. Personer, der er omfattet af § 2, nr. 2-5, 7 og 11-14, modtager under tilbuddet den ydelse, som personen er berettiget til i henhold til lov om aktiv socialpolitik eller lov om sygedagpenge.

§ 48. Der skal i såvel private som offentlige virksomheder være et rimeligt forhold mellem antallet af ansatte uden tilskud og antallet af personer i virksomhedspraktik samt ansatte med løntilskud efter kapitel 12.

Stk. 4. For personer, der er i virksomhedspraktik i form af nytteindsats, kan det lokale beskæftigelsesråd dispensere fra rimelighedskravet efter ansøgning fra kommunen.

§ 49. Etablering af virksomhedspraktik, jf. §§ 42 og 42 a, må ikke være konkurrenceforvridende.

² Kilde: <https://www.retsinformation.dk/Forms/r0710.aspx?id=164698>

5. KOMMUNALE LØNTILSKUDSJOB

I 2014 blev 21.240 personer aktiveret i et kommunalt løntilskudsjob. Dette antal svarer til 5.660 fuldtidspersoner.

Forsørgelsesgrundlaget for personer aktiveret i løntilskudsjob i det offentlige er deres respektive forsørgelsesydelse, eksempelvis kontanthjælp (jf. uddrag af Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats nedenfor).

Den samlede udgift i 2014 til forsørgelse af personer aktiveret i kommunale løntilskudsjob estimeres til cirka 1,3 milliarder kroner.

Blandt de 2.216 jobparate kontanthjælpsmodtagere, der blev aktiveret i et kommunalt løntilskudsjob i 1. kvartal 2014, var 36,0 procent i beskæftigelse seks måneder senere (kilde: www.jobindsats.dk).

Blandt de 6.991 A-dagpengemodtagere, der blev aktiveret i et kommunalt løntilskudsjob i 1. kvartal 2014, var 50,2 procent i beskæftigelse seks måneder senere (kilde: www.jobindsats.dk).

Der findes ikke tilsvarende opgørelser på www.jobindsats.dk for de øvrige kategorier af ydelsesmodtagere.

	Antal aktiverede personer i kommunale løntilskudsjob (2014)	Antal fuldtidspersoner (2014)	Årlig forsørgelsesudgift per person (kr.)	Forsørgelsesudgifter til aktiverede i kommunale løntilskudsjob (kr.)
A-dagpengemodtagere (jan.-nov. 2014)	12.963	3.793	59.211	767.554.045
Arbejdsmarkedsydelsesmodtagere	3.145	669	41.581	130.772.083
Kontanthjælpsmodtagere, jobparate	3.580	905	73.898	264.556.523
Kontanthjælpsmodtagere, aktivitetsparate	633	189	116.957	74.033.749
Sygedagpengemodtagere (jan.-okt. 2014)	684	52	33.860	23.160.459
Uddannelseshjælpsmodtagere, uddannelsesparate	141	30	33.660	4.746.023
Uddannelseshjælpsmodtagere, åbenlys uddannelsesparate	94	22	18.990	1.785.046
I alt	21.240	5.660		1.266.607.928

© analyze! 2015, kilde: www.jobindsats.dk og egne beregninger

Fra Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats³:

§ 55. Ved ansættelse med løntilskud hos offentlige arbejdsgivere af personer, der er omfattet af § 2, nr. 1-3, 5 og 11-14, skal løn- og arbejdsvilkår være overenskomstmæssige, jf. dog stk. 2-6.

Stk. 2. Lønnen kan højst udgøre 96,21 kr. pr. time (1. juli 2002) eksklusive feriepenge m.v.

Stk. 3. Ved ansættelse af personer, der er omfattet af § 2, nr. 1, skal lønnen til personen efter fradrag af arbejdsmarkedsbidrag ligge på niveau med personens individuelle dagpenge efter lov om

³ Kilde: <https://www.retsinformation.dk/Forms/r0710.aspx?id=164698>

arbejdsløshedsforsikring m.v., dog mindst udgøre 82 pct. af højeste dagpenge for henholdsvis fuldtids- og deltidsforsikrede.

Stk. 4. Ved ansættelse af personer, der er omfattet af § 2, nr. 2, 3 og 11-14, skal lønnen til personen efter fradrag af arbejdsmarkedsbidrag under hele ansættelsesforholdet ligge på niveau med personens samlede individuelle hjælp efter lov om aktiv socialpolitik ved ansættelsesforholdets påbegyndelse.

§ 61. Ansættelse med løntilskud af personer, der er omfattet af § 2, nr. 1-3, 5 og 11-14, skal medføre en nettoudvidelse af antallet af ansatte hos vedkommende arbejdsgiver. Ved nettoudvidelse forstås merbeskæftigelse i forhold til virksomhedens normale beskæftigelse.

Et særudtræk fra Kommunernes og Regionernes Løndatakontor viser, at der i den ét-årige periode fra december 2013 til november 2014 blev udbetalt i alt cirka kr. 1,6 milliard kroner til ekstraordinært ansatte i kommunerne. Gruppen af ekstraordinært ansatte omfatter andre ansættelser end ansættelse med løntilskud. Personer ansat med løntilskud udgør imidlertid den største andel af gruppen ifølge Kommunernes og Regionernes Løndatakontor. I en opgørelse, som Kommunernes og Regionernes Løndatakontor har lavet vedrørende antal fuldtidsansatte inden for underkategorier af ansættelser under ekstraordinært ansatte kan det estimeres, at omkring 77 procent af de ekstraordinært ansatte er i "Jobtræning", hvilket dækker over ansættelser i løntilskudsjob. 77 procent af 1,6 milliard kroner er cirka 1,2 milliard kroner og bekræfter dermed niveauet i det tidligere estimat på 1,3 milliard kroner, som var baseret på data fra www.jobindsats.dk omkring omkostninger til forsørgelsesydelse.

	Antal ekstraordinært ansatte i kommuner	Antal fuldtids-personer	Månedlig lønudgift per fuldtidsperson (kr.)	Månedlig lønudgift til ekstraordinært ansatte i kommuner (kr.)
December 2013	11.870	8.328	20.845	173.602.087
Januar 2014	11.504	7.913	20.990	166.096.492
Februar 2014	10.922	7.346	20.944	153.850.832
Marts 2014	10.710	7.058	21.096	148.888.133
April 2014	10.372	6.767	20.903	141.458.977
Maj 2014	10.383	6.573	21.199	139.334.069
Juni 2014	10.037	6.319	21.131	133.531.378
Juli 2014	9.120	5.545	21.078	116.869.638
August 2014	8.651	5.241	20.978	109.944.483
September 2014	8.177	5.030	21.154	106.407.781
Oktober 2014	8.420	5.213	21.159	110.292.131
November 2014	8.600	5.321	20.866	111.027.336
I alt over et år				1.611.303.336

© analyze! 2015, kilde: Kommunernes og Regionernes Løndatakontor og egne beregninger

6. MÅLGRUPPER I BESKÆFTIGELSESLOVGIVNINGEN

Fra Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats⁴:

§ 2. Målgrupper efter afsnit III-VII i denne lov er:

- 1) Ledige, der modtager dagpenge efter lov om arbejdsløshedsforsikring m.v.,
- 2) personer, der modtager kontanthjælp efter lov om aktiv socialpolitik, og som er jobparate, bortset fra kontanthjælpsmodtagere, som er omfattet af integrationsprogrammet efter integrationsloven,
- 3) personer, der modtager kontanthjælp efter lov om aktiv socialpolitik, og som er aktivitetsparate, bortset fra kontanthjælpsmodtagere, som er omfattet af integrationsprogrammet efter integrationsloven,
- 4) personer med begrænsninger i arbejdsevnen, som er omfattet af kapitel 6 i lov om aktiv socialpolitik, bortset fra personer, der er omfattet af nr. 5,
- 5) personer, der modtager dagpenge under sygdom efter lov om sygedagpenge,
- 6) personer under folkepensionsalderen, jf. § 1 a i lov om social pension, med varige begrænsninger i arbejdsevnen, der modtager førtidspension efter lov om social pension eller efter lov om højeste, mellemste, forhøjet almindelig og almindelig førtidspension m.v., og som ikke er i stand til at fastholde eller opnå beskæftigelse på nedsat tid på normale vilkår på arbejdsmarkedet,
- 7) personer med varige begrænsninger i arbejdsevnen, der ikke modtager førtidspension efter lov om social pension eller lov om højeste, mellemste, forhøjet almindelig og almindelig førtidspension m.v., og som ikke er i stand til at fastholde eller opnå beskæftigelse på normale vilkår på arbejdsmarkedet,
- 8) personer med handicap, jf. lov om kompensation til handicappede i erhverv m.v., der har gennemført en uddannelse af mindst 18 måneders varighed, som kan berettige til optagelse i en arbejdsløshedskasse, og som ikke har opnået ansættelse efter op til 2 år efter uddannelsens afslutning, og som mangler erhvervs erfaring inden for det arbejdsområde, som uddannelsen kvalificerer til,
- 9) personer under 18 år, som har behov for en uddannelses- og beskæftigelsesfremmende indsats,
- 10) personer, der ikke er i beskæftigelse, og som ikke opfylder betingelserne for at modtage offentlig hjælp til forsørgelse, herunder dagpenge efter lov om arbejdsløshedsforsikring m.v., kontanthjælp eller uddannelseshjælp efter lov om aktiv socialpolitik eller SU efter lov om statens uddannelsesstøtte, samt personer, der ikke kan få tilbud efter integrationsloven,
- 11) personer, der modtager ressourceforløbsydelse efter kapitel 6 a i lov om aktiv socialpolitik, bortset fra personer, der er omfattet af nr. 14,
- 12) personer, der modtager uddannelseshjælp efter lov om aktiv socialpolitik, og som er uddannelsesparate,
- 13) personer, der modtager uddannelseshjælp efter lov om aktiv socialpolitik, og som er aktivitetsparate, og
- 14) personer, der som led i et jobafklaringsforløb efter kapitel 12 b modtager ressourceforløbsydelse efter kapitel 6 b i lov om aktiv socialpolitik.

⁴ Kilde: <https://www.retsinformation.dk/Forms/r0710.aspx?id=164698>